

Appello dei Giuristi sul Collegato Lavoro

I sottoscritti, avvocati giuslavoristi, docenti universitari di diritto sostanziale del lavoro, processuale civile e costituzionale, studiosi ed operatori delle materie stesse

presa visione

del motivato messaggio del 31/03/2010 con cui il Presidente della Repubblica ha rinviato alle Camere il testo del Disegno di legge **n. 1441 - Quater - D**

considerato

che i rilievi che il messaggio muove al Disegno di legge sono del tutto condivisibili e che il rinvio alle Camere per nuovo dibattito e deliberazione al riguardo costituisce occasione utile e necessaria per arricchire la riflessione sul testo normativo

ricordato

che, in particolare in rapporto agli articoli 30, 31, 32 e 50 del DDL ed alle importanti modifiche legislative in tema di rapporto e controversie di lavoro, nonché alla loro soluzione mediante arbitrato, i dubbi di legittimità costituzionale suggeriti dal messaggio presidenziale sono sorretti da motivazioni che possono essere, in breve, così riepilogate :

- a) Eterogeneità del testo normativo che - pur concernendo “temi di indubbia delicatezza sul piano sociale” e toccando direttamente “la tutela del diritto alla salute” ed “altri diritti dei lavoratori” - tratta materie disparate, con effetti negativi sulla “conoscibilità”, “comprensibilità” ed “organicità” delle disposizioni, non consentendo conseguentemente il pieno coinvolgimento di tutte le Commissioni parlamentari competenti, e in particolare della Commissione Giustizia, il cui apporto critico sarebbe stato particolarmente significativo.
- b) Insufficiente garanzia di tutela della parte contrattuale debole, e di effettiva volontarietà dei suoi atti negoziali, con particolare riguardo alla scelta della procedura arbitrale da parte del lavoratore, in alternativa allo strumento di tutela giudiziale, ove effettuata mediante "clausola compromissoria" sottoscritta all'atto dell'assunzione, e, dunque, nel momento di sua massima debolezza contrattuale e sudditanza psicologica verso il datore di lavoro, anche tenuto conto della prospettata incapacità degli organi di certificazione di proteggere il lavoratore nelle manifestazioni di volontà contrattuale, espresse nella fase genetica del rapporto di lavoro, per l'impossibilità stessa di correggere, in sede di certificazione, l'inevitabile squilibrio di rapporti di forza tra i due soggetti contrattuali.
- c) Grave pericolo che la stipula di clausole compromissorie, prevedenti la soluzione di ogni controversia tra lavoratore e datore di lavoro mediante giudizio arbitrale non secondo diritto ma secondo equità e, dunque, con potere degli arbitri di decidere prescindendo da norme legali e contrattuali di tutela del lavoro di carattere, invece, inderogabile, comporti l'illegittima deroga preventiva delle norme stesse.
- d) Insufficiente garanzia di libero esercizio del diritto di azione in giudizio per l'impugnazione dei licenziamenti e, in specifico, dei rapporti di lavoro precario, determinata dall' introduzione di termini eccessivamente brevi per l'esperibilità del ricorso giudiziario, in considerazione del concomitante stato di forte condizionamento psicologico del lavoratore (art.32 del testo normativo)

osservato

che incombe ora al Parlamento della Repubblica, auspicabilmente previa consultazione delle formazioni sociali, giuridiche ed economiche che hanno ragione di esprimere contributi qualificati sui temi in discussione, rimeditare il testo di legge alla luce delle autorevoli osservazioni del Presidente

della Repubblica, anche ad evitare che una normativa così delicata e di dubbia legittimità moltiplichi il contenzioso che invece intende dichiaratamente ridurre

ritengono opportuno

che il Parlamento proceda allo stralcio degli articoli 30, 31, 32 e 50 del testo di legge, per sottoporre i loro contenuti ad un supplemento di riflessione ed approfondimento.

Ovvero che, in mancanza, quanto meno, prenda in considerazione le seguenti proposte:

- 1) Che il ricorso all'arbitrato sia possibile solo per controversie già insorte (cd. "compromesso") per accordo intervenuto in corso di rapporto o dopo la sua conclusione. Oppure, - e si tratterebbe di un effettivo progresso - che sia possibile anche per "clausola compromissoria" iniziale avente, però, come è giuridicamente del tutto ammissibile, effetto unilaterale, nel senso di esser pienamente vincolante per l'impresa, ma, di consentire, invece, al lavoratore di optare ancora per il ricorso al giudice ordinario, almeno fin quando il Collegio arbitrale non abbia concluso la prima udienza. Una simile previsione oltre a scongiurare ogni problema di incostituzionalità, garantendo l'effettiva volontarietà della scelta, creerebbe una feconda concorrenzialità in efficienza tra giustizia arbitrale e giustizia ordinaria.
- 2) Che si tratti, comunque, di giudizio arbitrale secondo diritto e non secondo equità con facoltà di normale impugnabilità del lodo per violazione di norme di legge e di contratto collettivo, così da scongiurare la virtuale deroga preventiva di norme inderogabili concettualmente implicata da una clausola compromissoria prevedente arbitrato di equità.
- 3) Che le azioni giudiziarie riguardanti la riqualificazione giuridica di rapporti di lavoro, o l'illegittimità dell'apposizione di termini di durata, conservino la loro natura di azioni di accertamento, come tali non soggette a termini di decadenza, salva, semmai, l'applicazione, in caso di ingiustificata dilazione della loro proposizione, delle regole di riduzione del danno risarcibile per concorso di colpa del soggetto danneggiato.
- 4) Che, quanto alla certificazione, resti ferma la potestà del Giudice del Lavoro in ordine alla ricognizione dell'autenticità della volontà contrattuale, oltre che dell'assetto effettivo degli interessi delle parti nel concreto svolgersi del rapporto. Circa le funzioni della certificazione poi desta perplessità la previsione che atti dismissivi di diritti della parte debole del rapporto possano aver luogo senza un'assistenza sindacale, e per di più davanti ad organi che non danno garanzie di "terzietà", com'è certamente nel caso in cui siano costituiti da categorie di professionisti la cui clientela è quasi esclusivamente di parte datoriale;
- 5) che le decadenze per l'impugnazione del licenziamento non siano meccanicamente estese, senza congrua ponderazione delle problematiche probatorie connesse, al licenziamento verbale

I sottoscritti ritengono che le proposte suddette, semplici ma decisive - **solo in minima parte recepite dalla Commissione Lavoro della Camera dei Deputati** - possano evitare almeno taluni dei profili di incostituzionalità e garantire che il ricorso alle procedure arbitrali sia davvero una "possibilità in più" di tutela offerta al lavoratore e non, come nel testo di legge, un surrogato peggiorativo e di fatto abrogatorio dell'azione giudiziaria.

ADESIONI ALL'APPELLO

Con primi firmatari Prof. Luigi Montuschi, Prof. Valerio Onida, Prof. Carlo Smuraglia, Dr. Sergio Mattone, Prof. Andrea Proto Pisani, Prof. Stefano Merlini, Prof. Luciano Gallino, Prof. Piergiovanni Alleva

1. Avv. Carlo Ablondi – Parma
1. Avv. Matteo Acciari - Bologna
2. Avv. Velia Addonizio - Milano
3. Avv. Bruno Aguglia - Roma
4. Avv. Filippo Aiello - Roma
5. Dr. Andrea Allamprese - Università di Modena
6. Dr. Cristina Alessi - Università di Brescia
7. Prof. Avv. Piergiovanni Alleva - Università di Ancona
8. Avv. Ida Ambrogiani - Rimini
9. Prof. Avv. Amos Andreoni - Università di Roma
10. Avv. Maria Paola Angellieri – Parma
11. Avv. Grazia Angelucci - Bologna
12. Avv. Andreina Angiello – Parma
13. Prof. Avv. Luigi Angiello - Università di Parma
14. Prof. Avv. Vittorio Angiolini - Università di Milano
15. Avv. Paolo Antonucci - Roma
16. Avv. Massimo Aragiusto - Firenze
17. Avv. Riccardo Arnò - Reggio Emilia
18. Avv. Ivan Assael - Milano
19. Avv. Sante Assennato - Roma
20. Avv. Silvia Assennato - Roma
21. Avv. Leonello Azzarini – Venezia
22. Prof. Gian Guido Balandi – Università di Ferrara
23. Avv. Gianna Baldoni - Roma
24. Avv. Silvia Balestro – Milano
25. Avv. Raffaella Ballatori – Bologna
26. Prof. Marco Barbieri – Università di Foggia
27. Avv. Giampaolo Barone – Firenze
28. Avv. Sergio Barozzi - Milano
29. Prof. Marzia Barbera - Università di Brescia
30. Avv. Federica Bassissi - Reggio Emilia
31. Prof. Vincenzo Bavaro - Università di Bari
32. Avv. Giampaolo Barone - Firenze
33. Avv. Nilla Barusi - Reggio Emilia
34. Avv. Saverio Belcastro – Milano
35. Prof. Alessandro Bellavista - Università di Palermo
36. Avv. Massimo Bellomo – Latina
37. Avv. Franco Berti - Trieste
38. Avv. Paolo Berti – Torino
39. Avv. Alessia Betti - Firenze
40. Avv. Tatiana Biagioni - Milano
41. Avv. Marzia Biagiotti - Perugia
42. Avv. Matilde Bidetti – Roma
43. Avv. Corinna Biondi - Porto Sant'Elpidio (AP)
44. Avv. Pasquale Biondi - Genova
45. Prof. Olivia Bonardi – Università di Milano
46. Avv. Luca Boneschi - Milano
47. Avv. Andrea Boni - Reggio Emilia
48. Avv. Laura Bonini -Torino
49. Avv. Cristiana Borghetti - Bologna
50. Prof. Franca Borgogelli – Università di Siena
51. Avv. Barbara Borin - Vicenza

52. Avv. Franco Boldrini - Ancona
53. Avv. Sergio Boldrini - Ancona
54. Avv. Mariacarla Borghi - Reggio Emilia
55. Avv. Claudio Boskowitz - Firenze
56. Avv. Mario Bovina - Bologna
57. Dott. Marco Bracoloni – Università Tuscia
58. Avv. Alessandro Brunetti – Roma
59. Avv. Flavia Bruschi - Roma
60. Avv. Fabio Bucher – Verona
61. Avv. Lucia Buccolieri - Bologna
62. Avv. Caterina Burgisano -Bologna
63. Avv. Giovanna Buttazzo - Bologna
64. Avv. Maurizio Cacciani – Parma
65. Avv. Mirella Caffaratti - Torino
66. Avv. Fabio Candalice – Bari
67. Avv. Guido Canestri - Roma
68. Avv. Roberto Carapelle - Torino
69. Avv. Ivan Carioli - Cesena
70. Avv. Etelina Carri - Reggio Emilia
71. Avv. Gianni Casadio - Ravenna
72. Avv. Siusi Casaccia – Ancona
73. Avv. Assunta Cestaro - Roma
74. Avv. Arianna Chiarenza - Reggio Emilia
75. Avv. Fedele Cannerozzi- Foggia
76. Avv. Giorgio Cavalli - Rieti
77. Avv. Maurizio Chiloire - Taranto
78. Avv. Stefano Ciappini - Rimini
79. Avv. Costanza Ciarmatori - Reggio Emilia
80. Prof. Avv. Maurizio Cinelli - Università di Macerata
81. Avv. Lorenzo Cingolani - Bologna
82. Avv. Letizia Ciuffarella – Frosinone
83. Avv. Franco Coccia - Roma
84. Avv. Nicola Coccia – Milano
85. Avv. Concettina Colantonio - Roma
86. Avv. Paolo Coli - Reggio Emilia
87. Avv. Andrea Consolini - Reggio Emilia
88. Avv. Daniele Contafio - Bologna
89. Avv. Andrea Danilo Conte - Firenze
90. Avv. Luigi Andrea Cosattini - Bologna
91. Avv. Luciana Criaco - Udine
92. Avv. Renzo Cristiani - Bologna
93. Prof. Avv. Giorgio Cugurra - Università di Parma
94. Avv. Raffaella Cultrera - Roma
95. Avv. Pietro D'Adamo - Termoli
96. Avv. Enrico D'Ambrosio - Urbino
97. Avv. Enrica Dallaturca
98. Avv. Domenico D'Amati – Roma
99. Avv. Alice D'Anastasio - Bologna
100. Avv. Francesco D'Ancona – Milano
101. Avv. Giacomo D'Ancona – Milano
102. Avv. Anna Danesi - Milano
103. Avv. Alessandro Davini – Parma
104. Avv. Francesco De Caria - Roma
105. Avv. Michele De Felice - Salerno
106. Avv. Alberto De Grandis – Verona
107. Avv. Carlo De Marchis - Roma
108. Avv. Sergio De Santis - Roma
109. Prof. Gisella De Simone - Università di Genova

110. Avv. Manuela Del Monaco – Bologna
111. Avv. Antonino Della Sciucca - Milano
112. Avv. Vincenzo De Michele - Foggia
113. Avv. Pasquale Di Martino - Milano
114. Avv. Angelo Di Monte –Parma
115. Prof. Avv. Antonio Di Stasi - Università di Ancona
116. Avv. Filippo Distasio - Torino
117. Avv. Paolo Donati - Bologna
118. Avv. Guglielmo Durazzo, Torino
119. Avv. Carlo Antonio Facile – Milano
120. Avv. Francesco Fabbri - Roma
121. Avv. Riccardo Faranda - Roma
122. Avv. Emiliano Fasan – Roma
123. Avv. Giovanna Fava – Reggio Emilia
124. Avv. Elisa Favè -Verona
125. Avv. Guido Ferradini – Firenze
126. Avv. Lando Ferradini – Firenze
127. Avv. Simone Ferradini – Firenze
128. Prof. Luigi Ferraioli - Università Roma 3
129. Avv. Licia Ferrari - Reggio Emilia
130. Avv. Massimo Ferrari - Reggio Emilia
131. Prof. Avv. Giuseppe Ferraro – Università di Napoli
132. Avv. Francesca Ferretti - Bologna
133. Avv. Mario Fezzi - Milano
134. Avv. Romina Filippini - Bologna
135. Prof. Avv. Franco Focareta - Università di Bologna
136. Avv. Gianfranco Focherini - Bologna
137. Avv. Paola Fontana - Reggio Emilia
138. Avv. Giuseppe Fontana - Roma
139. Avv. Fabio Fonzo - Roma
140. Avv. Cosimo Francioso - Milano
141. Avv. Gianni Franzoni - Reggio Emilia
142. Prof. Avv. Federico Frediani - Università di Firenze
143. Avv. Giovanni Battista Frisoli - Bologna
144. Avv. Spartaco Gabellini – Firenze
145. Prof. Luciano Gallino - Università di Torino
146. Avv. Barbara Gambi - Ancona
147. Avv. Stefania Garibaldi – Milano
148. Prof. Mario Giovanni Garofalo - Università di Bari
149. Avv. Antonella Gavaudan - Bologna
150. Prof. Dario Genovese - Università Modena
151. Avv. Francesca Ghetti - Parma,
152. Avv. Nicola Ghezzi - Bologna
153. Avv. Gustavo Ghidorzi - Reggio Emilia
154. Avv. Sergio Andrea Ghiretti - Parma
155. Avv. Sergio Andrea Ghiretti – Parma
156. Avv. Lucia Giammarco - Milano
157. Avv. Stefano Giampietro – Trento
158. Prof. Lorenzo Giasanti - Università di Milano-Bicocca
159. Avv. Leonardo Giorgio – Milano
160. Avv. Giovanni Giovannelli - Milano
161. Avv. Valeria Girolidi - Parma
162. Avv. Antonio Giovati - Parma
163. Avv. Nadia Gobessi – Genova
164. Prof. Donata Gottardi - Università di Verona
165. Avv. Ennio Gorrasi - Milano
166. Avv. Chiara Graffagnino - Reggio Emilia
167. Prof. Avv. Enrico Gragnoli - Università di Parma

168. Avv. Patrizia Graziani - Forlì
169. Avv. Fabiana Grazioli - Reggio Emilia
170. Avv. Lino Greco - Monza
171. Avv. Maria Elena Guarini - Bologna
172. Avv. Alberto Guariso - Milano
173. Avv. Corrado Guarnieri - Torino
174. Prof. Fausta Guarriello – Università di Pescara
175. Avv. Carlo Guglielmi - Roma
176. Avv. Sara Hüge - Milano
177. Avv. Michele Iacoviello – Torino
178. Avv. Donatella Ianelli - Bologna
179. Avv. Boris Infantino – Piacenza
180. Prof. Mario Rosario Lamberti - Università di Napoli
181. Prof. Massimo Lanotte – Università di Modena
182. Prof. Andrea Lassandari - Università Bologna
183. Avv. Bruno Laudi - Bologna
184. Avv. Stefania Lazzati - Milano
185. Avv. David Leonardo - Udine
186. Avv. Adriano Lesca - Torino
187. Avv. Pietro Libertini - Latina
188. Prof. Stefano Liebmann - Università di Milano
189. Avv. Alessandra Maddi - Milano
190. Avv. Benito Magagna - Ferrara
191. Avv. Paolo Malvisi - Parma
192. Avv. Daniela Manassero - Milano
193. Avv. Stefania Mangione - Bologna
194. Avv. Oreste Manzi - Parma
195. Avv. Paola Marchelli – Parma
196. Avv. Giovanni Marcucci - Milano
197. Avv. Giuseppe Marino - Roma
198. Prof. Luigi Mariucci – Università di Venezia
199. Dott. Federico Martelloni - Università di Bologna
200. Avv. Vincenzo Martino - Torino
201. Dr. Sergio Mattone - Pres. Emerito Corte di Cassazione
202. Avv. Rita Mazzanti - Ferrara
203. Avv. Giuseppe Mazzini - Forlì
204. Avv. Mauro Mazzoni - Parma
205. Prof. Monica McBritton - Università del Salento
206. Avv. Alberto Medina - Milano
207. Avv. Michele Megha - Parma
208. Avv. Lara Melchior - Udine
209. Avv. Marcello Mendogni - Parma
210. Prof. Luigi Menghini – Università di Trieste
211. Avv. Paola Menozzi – Reggio Emilia
212. Prof. Stefano Merlini - Università di Firenze
213. Avv. Bruno Miranda - Milano
214. Prof. Avv. Michele Miscione - Università di Trieste
215. Avv. Alessandro Miglioli - Piacenza
216. Avv. Anita Moglia - Parma
217. Avv. Antonio Monachetti - Bologna
218. Avv. Lucia Monacis - Torino
219. Prof. Avv. Luigi Montuschi - Università di Bologna
220. Avv. Marina Mora – Parma
221. Avv. Alvise Moro - Milano
222. Avv. Nyranne Moshi - Milano
223. Avv. Milena Mottalini - Milano
224. Avv. Antonio Mumolo - Bologna
225. Avv. Roberto Murgia – Roma

226. Avv. Giovanni Naccari - Roma
227. Avv. Paolo Naldi - Bologna
228. Avv. Marco Napoli - Reggio Emilia
229. Avv. Alberto Neri - Reggio Emilia
230. Avv. Carmine Nicastro - Roma
231. Avv. Salvatore Nicola - Torino
232. Avv. Saverio Nigro - Roma
233. Prof. Valerio Onida – Pres. Emerito Corte Costituzionale
234. Avv. Alessandro Orfei - Roma
235. Prof. Giovanni Orlandini - Università Siena
236. Avv. Paolo Paciotti – Roma
237. Avv. Massimo Padovani - Asti
238. Prof. Massimo Pallini - Università di Milano
239. Avv. Daniela Palmieri - Milano
240. Avv. Alessandra Palombi - Roma
241. Avv. Pier Luigi Panici - Roma
242. Avv. Silvia Parascandolo – Roma
243. Avv. Maurizio Parodi - Genova
244. Avv. Sara Antonia Passante – Bologna
245. Avv. Ferdinando Perone – Varese
246. Avv. Raimonda Pesci Ferrari - Parma
247. Avv. Fabio Petracci - Trieste
248. Avv. Marco Petrocelli - Roma
249. Avv. Matteo Petronio - Parma
250. Avv. Luciano Petronio - Parma
251. Avv. Bruno Pezzarossi - Reggio Emilia
252. Avv. Alberto Piccinini - Bologna
253. Avv. Silvia Piccinini - Reggio Emilia
254. Avv. Paola Pieresca - Parma
255. Avv. Glori Pieri - Genova
256. Avv. Luca Pigozzi - Torino
257. Avv. Giorgio Pirani - Roma
258. Avv. Sabrina Pittarello - Bologna
259. Avv. Giuliano Pisapia - Milano
260. Avv. Paola Pivato - Bologna
261. Avv. Eugenio Polizzi - Milano
262. Avv. Elena Pontiroli - Parma
263. Avv. Luigi Ponzini – Milano
264. Avv. Giovanna Prato - Biella
265. Prof. Andrea Proto Pisani - Università di Firenze
266. Avv. Massimiliano Pucci - Roma
267. Avv. Beatrice Quaranta - Roma
268. Avv. Cinzia Quattrocchi - Reggio Emilia
269. Avv. Filippo Raffa - Milano
270. Avv. Gaetano Raffa - Milano
271. Avv. Nino Raffone - Torino
272. Avv. Fausto Raffone - Torino
273. Avv. Elisa Raffone - Torino
274. Avv. Domenico Raspa - Bologna
275. Avv. Emilia Recchi - Roma
276. Avv. Guido Reni - Bologna
277. Avv. Amedeo Rivi - Reggio Emilia
278. Prof. Massimo Roccella - Università di Torino
279. Avv. Massimo Romolotti - Reggio Emilia
280. Avv. Andrea Ronchi - Bologna
281. Avv. Andrea Rondo - Bologna
282. Avv. Fabio Rusconi - Firenze
283. Avv. Francesco Rusconi - Firenze

284. Avv. Vincenzo Russo – Roma
285. Avv. Massimo Rutigliano - Parma
286. Avv. Anna Rita Sabbi - Bologna
287. Avv. Giorgio Sacco - Bologna
288. Avv. Marianna Salemme - Termoli
289. Avv. Michelangelo Salvagni - Roma
290. Avv. Raffaele Miraglia - Bologna
291. Avv. Silvia Santilli -Torino
292. Avv. Mirco Sassi - Parma
293. Avv. Ettore Sbarra - Bari
294. Avv. Manuela Scaffidi Domianelli - Milano
295. Avv. Mario Scarica
296. Prof. Avv. Franco Scarpelli Università di Milano-Bicocca
297. Prof. Stefania Scarponi - Università di Trento
298. Prof. Silvana Sciarra - Università di Firenze
299. Avv. Renato Oscar Scorcelli - Milano
300. Avv. Marilena Secchi - Parma
301. Avv. Maria Angela Seeber – Parma
302. Dott. Salvatore Senese - Roma
303. Avv. Giovanni Sertori - Milano
304. Prof. Carlo Smuraglia – Università di Milano
305. Avv. Maria Spanò - Torino
306. Prof. Valerio Speziale – Università di Pescara
307. Avv. Antonio Soda - Reggio Emilia
308. Avv. Luciano Scrivano -Bologna
309. Avv. Paolo Sozzi - Parma
310. Avv. Francesca Stangherlin - Bologna
311. Avv. Filippo Strozzi – Reggio Emilia
312. Avv. Arturo Strullato – Mantova
313. Avv. Gavina Sulas – Roma
314. Avv. Leonardo Summa - Roma
315. Avv. Rosa Tarantini - Bologna
316. Avv. Corrado Tarasconi - Reggio Emilia
317. Avv. Alessandra Tazzi - Parma
318. Avv. Claudia Tibolla - Bologna
319. Avv. Massimo Tirelli - Verona
320. Avv. Michele Todde - Roma
321. Prof. Patrizia Tullini - Università di Bologna
322. Avv. Maria Teresa Ubaldini - Bologna
323. Avv. Emanuella Uberti – Parma
324. Avv. Stefano Vaccari - Reggio Emilia
325. Avv. Sergio Vacirca - Roma
326. Avv. Michela Valenti – Firenze
327. Avv. Massimo Vaggi - Bologna
328. Prof. Bruno Veneziani – Università di Bari
329. Avv. Cristina Venturoli - Bologna
330. Prof. Tiziana Vettor - Università Milano-Bicocca
331. Avv. Alida Vitale - Torino
332. Avv. Adriano Virgilio - Udine
333. Avv. Giacomo Voltattorni - Parma
334. Avv. Pierluigi Vulcano - Bari
335. Avv. Ilaria Zanesi -
336. Avv. Claudio Zaza - Roma
337. Prof. Avv. Carlo Zoli - Università di Bologna
338. Prof. Antonello Zoppoli - Università
339. Avv. Nazzarena Zorzella - Bologna